

---

# 上海市文明村测评体系

(2021 年版)

---

## 说 明

一、上海市文明村是全市经济社会发展中名列前茅、精神文明建设成绩突出、在全市具有典型示范带动作用的行政村。

二、相关测评工作综合采用实地考察、网上申报方式进行，重在考查创建常态、强化日常监督，严禁层层加码，要切实防止形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。

三、申报前一年内如出现下列情况之一，不得申报上海市文明村：

1. 村两委班子成员严重违纪或违法犯罪。
2. 发生重大刑事案件。
3. 发生重大安全生产事故、食品药品安全事故、环境污染事件、文物盗掘损毁案件等。
4. 发生重大群体性事件或重大舆情事件。
5. 违反国家退耕还林、退耕还草、退耕还湿政策或发生破坏自然资源重大案件。
6. 发生影响恶劣的“黄赌毒”及涉黑涉恶案件，发生邪教、非法宗教活动或与精神文明建设要求极不相符的其他事件。
7. 发生重大聚集性传染病事件以及其他影响公共安全的事件。

## 上海市文明村测评体系

测评项目	测评指标	测 评 内 容	测评方法
I-1 思想引领	II-1 习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育	村党组织带头组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想，重点抓好《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等的学习，带领广大农民群众不断增强“四个意识”，牢固树立“四个自信”，坚决做到“两个维护”，推动党的创新理论在农村深入人心、落地生根。	网上申报
	II-2 注重融入生活	(1) 贴近农民群众思想实际和生产生活实际，采取浅显易懂的语言和喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，打通思想理论传播“最后一公里”，不断增强农村干部群众的认同、思想认同和情感认同； (2) 将理论宣讲与惠民服务、文化生活、情景体验、情感交流相结合，引导群众从身边人、身边事来看成就、看发展、看变化，通过开展生动鲜活的活动、设置易于体验的环境场景等，让农民群众在参与和体验中增进对科学理论的理解，内化于心、外化于行。	网上申报
	II-3 创新传播方式	运用新时代文明实践分中心（站）、“学习强国”、社区学校、乡村文化礼堂及文体场馆等各类场所和媒介，采取方言快板、地方戏剧、自编歌曲、微信宣讲等多种形式，开展对象化、分众化宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，做到广大群众家喻户晓、耳熟能详。	网上申报
	II-4 深化中国特色社会主义和 中国梦宣传教育	(1) 运用多种形式弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬革命文化和社会主义先进文化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导人们牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想； (2) 在全村开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强成就宣传和形势政策教育。	网上申报

(续上表)

测评项目	测评指标	测评内容	测评方法
I-1 思想引领	II-5 培育和践行 社会主义核心 价值观	(1) 加强社会主义核心价值观媒体宣传阐释, 依托公共文化设施和宣传文化阵地, 开展社会主义核心价值观教育, 有条件的村要规范悬挂国旗; (2) 运用基层宣传载体、文化阵地、公益广告等, 灵活生动地宣传普及社会主义核心价值观, 让农民群众在耳濡目染中加深理解、日用不觉; (3) 广泛开展文明礼仪线下线上教育引导, 运用升国旗仪式、烈士公祭仪式等, 传播主流价值, 把社会主义核心价值观要求体现到村规民约中, 具象化、分众化开展规范守则教育实践活动。	(1)(2) 实地考察 (3) 网上申报
	II-6 加强思想道德 及各类主题 教育	(1) 贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》及本市有关文件精神, 加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设; (2) 积极开展“市民修身行动”; (3) 广泛开展“新七不”规范宣传教育; (4) 开展“劳动创造幸福”主题宣传教育; (5) 努力挖掘各类基层先进典型, 积极开展道德模范、身边好人、“感动上海”年度人物、“社会主义精神文明好人好事”等各类先进模范学习宣传活动; (6) 开展全民国防和双拥、民族团结进步宣传教育; (7) 开展网络法规和网络安全宣传教育, 倡导文明办网、文明上网。	(1)(2)(4)(6) (7) 网上申报 (3) 实地考察 (5) 网上申报、 实地考察
I-2 精神风貌	II-7 加强基层法治 建设	(1) 加强国家安全宣传教育、禁毒宣传教育、反恐怖宣传教育、反邪教宣传教育和反宗教极端思想宣传教育; (2) 引导群众依法参与自治和其他社会治理活动, 提高运用法律手段管理基层事务、防范和处理矛盾纠纷的能力; (3) 注重以案说法、以案释法, 宣传与基层干部群众生产生活密切相关的法律法规, 引导基层干部群众增强法治观念, 自觉守法、遇事找法、解决问题靠法, 依法表达利益诉求; (4) 加强网络安全普及教育, 增强农民网络安全意识、法治意识。	网上申报

(续上表)

测评项目	测评指标	测评内容	测评方法
I-2 精神风貌	II-8 加强家庭文明建设	(1) 加强家庭、家教、家风建设,开展传承好家风、好家训活动,积极开展“文明家庭”“最美家庭”“星级文明户”等创建活动,相关创建活动知晓率 $\geq 90\%$ ; (2) 广泛宣传“文明家庭”“最美家庭”“星级文明户”等先进事迹; (3) 在重要传统节日和时间节点,组织家庭文明建设活动,加强青年婚恋观、家庭观教育。	网上申报
	II-9 做好文明实践工作	(1) 加强新时代文明实践站标准化建设,落实党组织主体责任,有效整合基层公共服务资源,建立健全文明实践运行机制; (2) 组建相对稳定的文明实践志愿服务队伍; (3) 打造精准对接群众需求的文明实践志愿服务项目,每个新时代文明实践站本年度开展文明实践活动的参与人数占所在村常住人口的比例 $\geq 50\%$ ,群众对文明实践工作的满意率 $\geq 80\%$ ; (4) 加强学雷锋志愿服务站标准化建设,确保有人员、有项目、有管理; (5) 开展志愿服务关爱行动,以高龄独居老人、留守儿童、困境儿童、残疾人等困难群体为重点,做好结对帮扶工作,组织开展理论宣讲、教育科普、文化体育、法律援助、环境整治、义务植树、助老扶幼、助残济困、邻里守望等志愿服务活动。	(1) 网上申报、实地考察 (2)(3)(5) 网上申报 (4) 实地考察
	II-10 持续推进诚信建设	围绕“3·15”消费者权益日、全国食品安全宣传周、全国安全用药宣传月、全国“质量月”、全国安全生产月等重要时间节点,配合上级部门开展诚信主题教育活动,广泛宣传诚信理念,弘扬与社会主义市场经济相适应的诚信理念、诚信文化、契约精神,营造崇尚诚信的良好氛围。	网上申报
	II-11 弘扬优秀传统文化	(1) 以春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳为重要时间节点,开展丰富多样的传统节日主题活动,弘扬优秀传统文化,以服务凝聚干部群众; (2) 做好文化遗产保护传承和合理利用,深入开展“非遗在社区”活动,保护发展中华优秀农耕文化,运用多种形式传承乡村文脉,弘扬富有地方特色和时代精神的乡村文化,保护与宣传乡村老地名; (3) 重视乡村物质和非物质文化遗产保护,加强对历史遗迹、革命遗迹等历史文化遗产的保护; (4) 聚焦青少年、城市新一代移民等重点人群,促进上海文化的传承、发展与创新。	网上申报

(续上表)

测评项目	测评指标	测评内容	测评方法
I-2 精神风貌	II-12 丰富村民文化生活	(1) 建有村级文化活动站, 与新时代文明实践站协同推进, 经常性开展宣传文化、党员教育、市民教育、科学普及、普法教育等活动; (2) 村文化活动室结合实际提供延时服务、错时服务; (3) 村内建有图书馆(室)、健身苑点等基本文体活动场所, 日常管理规范、有序, 免费向村民提供相关服务, 定期更新书籍; (4) 积极开展文艺演出、电影放映、全民健身等活动, 村民文化或健身团队 $\geq 5$ 支; (5) 加强农村文化市场管理, 无黑网吧等违法违规场所, 无庸俗低级演出; (6) 组织开展“扫黄打非”宣传教育活动, 积极开展“扫黄打非”基层示范点创建工作, 各专项行动落实到位。	(1)(2)(3)(5) 实地考察 (4)(6) 网上申报
	II-13 加强农村科普工作	结合上海科技节、全国科技活动周、全国科普日、119 全国消防日、122 全国交通安全日、全国爱眼日、中国水周、世界水日、世界急救日、世界献血者日等时间节点, 配合上级部门开展形式多样的科普教育活动, 普及科学知识, 弘扬科学精神, 提升社区群众健康生活和科学认知能力。	网上申报
	II-14 强化公共文明引导	(1) 公共场所无争吵谩骂、使用低俗语言、乱扔杂物、随地吐痰、打喷嚏咳嗽不掩口鼻、损坏公共设施、占用或堵塞消防通道及其他不文明行为; (2) 无群租、新增违法搭建、停车占绿、占用或堵塞消防通道、楼道堆物、“飞线充电”、电瓶车进楼道、高空抛物、噪声扰民、乱晾晒、生活垃圾乱倒不分类等现象, 无非法定卫星地面接收设施。 (3) 人际关系融洽, 友善对待他人, 耐心热情回答陌生人的询问; (4) 室内公共场所、工作场所等有明显禁烟标志, 非吸烟区无吸烟现象; (5) 教育引导群众养成注意个人卫生、科学佩戴口罩、勤洗手常通风、保持社交距离、使用公筷公勺、落实分餐制等文明习惯。	实地考察
I-3 人居环境	II-15 完善基础设施建设	(1) 推进道路硬化、村庄绿化、街道亮化; (2) 交通、水利、通信、电力、医疗、环卫等基础设施完备, 道路管理设施、交通安全设施和无障碍设施完善, 维护情况良好; (3) 村内无危房危桥。	(1)(3) 实地考察 (2) 网上申报

(续上表)

测评项目	测评指标	测评内容	测评方法
I-3 人居环境	II-16 加强公共安全保障	(1) 村内有警务室, 治安、消防力量配备到位, 预防侵财性犯罪成效明显, 年内不发生亡人火灾事故; (2) 落实居民集中居住区门卫制度, 村内有专门的治安、消防联防队; (3) 打击“黄赌黑”, 村内无聚众赌博现象, 村内无黑势力, 严厉查处制售非法出版物、传播淫秽、暴力、封建迷信等行为, 大力堵截非法制造假冒伪劣产品的窝点, 村内无非法行医点; (4) 卖淫嫖娼、聚众赌博、开设赌场和吸毒、贩毒、制毒、非法种植毒品原植物等违法犯罪行为得到有效控制, 加强对刑满释放人员、吸毒人员、涉诈重点人员、肇事肇祸严重精神障碍患者等重点人群的管理; (5) 加强公共安全宣传教育, 配合上级部门开展减灾、防灾及应急宣传教育, 开展自救、互救及应急救护知识与技能培训, 组织开展应急疏散演练。	(1) 网上申报、实地考察 (2) 实地考察 (3)(4)(5) 网上申报
	II-17 营造优美公共环境	(1) 公共场所、公路、铁路沿线以及坑塘、河塘、沟渠、滩涂湿地等区域及周边环境卫生状况良好, 无垃圾乱倒、粪便乱堆、禽畜乱跑、柴草乱放、污水乱泼等现象; (2) 村内环境绿化养护正常, 无大面积黄土裸露或毁绿现象; 卫生状况良好, 无脏乱差现象; 路面硬化平整, 排水设施完善, 无明显坑洼积水; 村民住宅墙面、玻璃无污秽破损和小广告乱张贴、乱涂画现象; 照明灯完好; (3) 河道水系畅通, 水面干净, 无黑臭水体, 无明显漂浮垃圾, 无岸滩垃圾, 两岸环境整洁, 绿化养护良好; (4) 建立村庄保洁机制, 有保洁队伍, 做好病虫害防治工作, 保证防蝇、防鼠设施到位, 有效控制虫害密度; (5) 全面落实生活垃圾定时、定点分类投放、分类收集、分类运输、分类处置; (6) 建设“美丽乡村”, 全面提升农村人居环境, 持续推进农民相对集中居住工作。	(1)(2)(3)(4) (5) 实地考察 (6) 网上申报
	II-18 打造优良公共秩序	(1) 机动车、非机动车行驶秩序良好, 有序规范停放, 不占用绿化带, 不影响行人通行; 非机动车有集中停放场所; 共享单车文明使用、规范停放; (2) 沿街商户有序设摊, 做好对马路市场、流动商贩的规范化治理、合理化疏导、人性化管理; (3) 积极开展文明养宠宣传, 无不文明养宠现象, 未发生犬只恶性伤人事件。	(1)(2) 实地考察 (3) 实地考察、网上申报

(续上表)

测评项目	测评指标	测评内容	测评方法
I-3 人居环境	II-19 提供优质公共服务	(1) 执法监管部门和窗口服务单位要提供文明优质服务, 公开服务标准和办事程序, 从业人员文明用语、礼貌待人、规范服务, 有效整治门难进、脸难看、事难办等突出问题, 无吃拿卡要、慵懒散拖现象; (2) 根据《上海市社区卫生服务机构功能与建设指导标准》, 普遍建有村级卫生站(室), 并能提供必要公共医疗服务; (3) 不断提升助老、为老服务水平, 提供基本养老服务, 做好失能、失智、孤老等特殊老年群体的助餐、就医、照料、康复等工作; (4) 各类政务服务窗口和公共文体活动场所等向残疾人、老年人、困境困难青少年、伤病人员或母婴等人群提供优先服务。	(1)(4) 实地考察 (2)(3) 网上申报
	II-20 落实日常帮扶救助	(1) 做好残疾人、高龄或独居老人、各类困难群体的日常走访及关爱、帮扶工作; (2) 加强婚姻家庭辅导服务和妇女权益保障, 做好孤儿、残疾儿童、留守儿童、查找不到生父母的未成年人的日常救助、关爱工作。	网上申报
	II-21 加强生态环境保护	(1) 广泛宣传习近平生态文明思想, 围绕世界环境日、国际生物多样性日、全国低碳日等纪念日, 配合上级部门开展生态环境保护主题宣传和实践活动; (2) 无露天焚烧秸秆、落叶现象; (3) 推动绿色生产方式, 坚持种养结合, 提高农业生产生态效益, 优化施肥结构, 推广病虫害绿色防控技术, 推进农业废弃物资源化利用; (4) 无违法用地现象, 土地管理秩序良好; (5) 无违规捕杀、销售和食用野生动物现象。	(1)(3)(4) 网上申报 (2)(5) 实地考察
	II-22 倡导简约适度、绿色低碳的生活方式	(1) 认真贯彻执行《上海市生活垃圾管理条例》, 做好与村内生活垃圾分类有关的工作; (2) 持续开展“光盘行动”, 深入推进“制止餐饮浪费行为 培养节约习惯”专项工作; (3) 开展节水宣传教育活动, 普及节水知识, 推广节水器具。	网上申报
I-4 基层治理	II-23 党组织履行主体责任	(1) 积极宣传党的主张、贯彻党的决定, 落实《中国共产党农村工作条例》《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规, 凝聚群众、服务群众; (2) 将精神文明建设作为重要内容, 纳入本村年度工作计划; (3) 坚持为民惠民, 力戒形式主义、弄虚作假、突击迎检和干扰群众正常生产生活的扰民行为; (4) 两委班子成员务实清廉、作风正派。	网上申报

(续上表)

测评项目	测评指标	测评内容	测评方法
I-4 基层治理	II-24 落实乡村治理	(1) 健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系, 提高乡村治理水平; (2) 引导村民参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督; (3) 完善外来务工(农)人员管理机制, 外来务工(农)人员登记率 $\geq 90\%$ , 常住人口登记率达100%; 积极组织外来务工(农)人员参与村内活动, 定期进行宣传教育, 关心外来务工(农)人员二代成长, 培养其法律意识, 保护其合法权益。	网上申报
	II-25 吸引群众参与	以群众需求为导向, 健全群众民意收集机制, 及时发现并认真整改群众反映强烈的突出问题。	网上申报
	II-26 深化移风易俗	(1) 及时修订并完善村规民约, 反对铺张浪费, 反对婚丧大操大办, 抵制封建迷信, 发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会等组织的积极作用, 广泛开展群众评议, 褒扬新风, 摒弃陋习; (2) 建立农村党员、干部操办婚丧事宜报备制度, 发挥党员、干部和先进人物的示范引领作用。	网上申报
I-5 产业振兴	II-27 制定实施工作规划	(1) 落实中共中央、国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》和《上海市乡村振兴“十四五”规划》, 加强组织领导, 强化实施监督, 全面实施乡村振兴战略, 建设绿色田园、美丽家园、幸福家园; (2) 深入开展“乡村振兴示范村”和“美丽乡村示范村”建设, 有工作规划、工作举措和具体安排。	网上申报
	II-28 提升产业发展水平	(1) 加快农业产业结构调整步伐, 积极促进农业提质增效, 加快农业向优质化、特色化、品牌化发展, 培育乡村新产业、新业态; (2) 建成支撑当地经济和能让农民增收的特色产业, 农民人均年收入和村可支配收入在本镇区内名列前茅。	网上申报