

---

# 上海市文明镇创建管理办法

(2021 年版)

---

## 第一章 总 则

**第一条** 为贯彻落实上海市精神文明建设“十四五”发展规划，扎实推进上海市文明镇创建活动，使创建工作规范化、制度化、科学化，特制定本办法。

**第二条** 本办法所称“镇”包括全市行政区划内的各乡镇。部分城市化程度较高、形态较为完备的乡镇也可选择申报创建上海市文明社区，并不再参与上海市文明镇创建。

“上海市文明镇”是经全国评比达标表彰工作协调小组批准的市级创建示范项目，是中国共产党上海市委员会（以下简称“市委”）、上海市人民政府（以下简称“市政府”）在群众性精神文明创建活动方面授予乡镇的最高称号。

上海市文明镇是指高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 系列重要讲话精神，全面落实市、区两级关于精神文明建设工作部署，物质文明和精神文明协调发展的先进乡镇，是与上海市文明社区并列的称号。

**第三条** 上海市文明镇创建是全市精神文明建设工作的重要内容，是上海市文明城区创建的基础，是吸引广大市民群众和单位参与精神文明建设，开展群众性自我教育、自我管理、自我服务的有效途径，也是推进社会建设、加强社会管理、促进社会治理、培育良好社会道德风尚的重要抓手。

开展上海市文明镇创建必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力培育和践行社会主义核心价值观，服务市、区中心工作，坚持为民利民惠民，注重日常经常平常，持续推进各项创建工作。

**第四条** 上海市文明镇创建由上海市精神文明建设委员会办公室（以下简称“市精神文明办”），在上海市精神文明建设委员会（以下简称“市文明委”）领导下统筹协调开展，由各区牵头协调，各乡镇具体组织实施。

**第五条** 各乡镇要把创建上海市文明镇纳入区域发展规划，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、文明委组织协调、有关部门各负其责、全区域共同参与的领导体制和工作机制，结合实际，建立包括任务分工、动

态管理、群众监督等在內的创建工作制度，形成上下贯通、整体联动、合力推进的创建工作局面。

## 第二章 创建标准

**第六条** 创建上海市文明镇要符合下列标准：

**（一）思想引领正**

积极开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，抓好党员干部理论武装；加强面向全区域的理论宣传普及，贴近群众思想实际和生产生活实际；运用各类阵地、多种形式，创新传播方式；深化中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育；积极培育和践行社会主义核心价值观；加强思想道德及各类主题宣传教育。

**（二）精神风貌佳**

加强基层法治建设；加强家庭文明建设；认真做好新时代文明实践各项工作；持续推进诚信建设；弘扬优秀传统文化；丰富基层文化生活；加强科普工作；强化公共文明引导。

**（三）人居环境优**

完善基础设施建设；加强公共安全保障；营造优美公共环境；打造优良公共秩序；提供优质公共服务；提升为老服务水平；落实日常帮扶救助；加强生态环境保护；倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

**（四）基层治理好**

加强组织领导；严格依法行政，规范政务行为；夯实基层治理；加强乡村治理；吸引群众参与；深化移风易俗。

**（五）乡村振兴强**

制订实施工作规划；提升产业发展水平。

## 第三章 创建管理

**第七条** 各乡镇要结合实际，制订创建工作规划和具体工作计划，并把工作开展情况作为各级领导干部政绩考核重要内容。

**第八条** 各乡镇党政领导班子要定期研究创建工作、提供政策保障支

持，主要负责同志要到基层进行指导。

**第九条** 各乡镇精神文明建设委员会及其办公室要有健全的工作制度和具体的保障措施，精神文明建设委员会各成员单位要分工明确、责任落实，群团组织和其他社会组织积极发挥作用，形成齐抓共管合力。

**第十条** 上海市文明镇创建的日常工作，主要包括：

（一）制订创建规划和实施方案，统筹协调，组织发动区域内各部门、单位和各界人士积极参与各项创建工作。

（二）落实日常工作指导，并检查创建进展情况，对存在问题或推进不力的，提出整改意见并督查整改情况。

（三）及时总结推广上报创建过程中的经验、做法及案例。

（四）及时协调解决创建过程中的各类实际问题和困难，解决不了的，及时上报所在区相关部门。

## 第四章 创建流程

**第十一条** 新申报参与上海市文明镇创建的乡镇，应达到三年的创建期，并在申报前十二个月内未出现以下情形：

（一）党政领导班子成员严重违纪或违法犯罪。

（二）发生重大刑事案件。

（三）发生重大安全生产事故、食品药品安全事故、环境污染事件、文物盗掘损毁案件等。

（四）发生重大群体性事件或重大舆情事件。

（五）违反国家退耕还林、退耕还草、退耕还湿政策或发生破坏自然资源重大案件。

（六）发生影响恶劣的“黄赌毒”及涉黑涉恶案件，发生邪教、非法宗教活动或与精神文明建设要求极不相符的其他事件。

（七）发生重大聚集性传染病事件以及其他影响公共安全的事件。

**第十二条** 新申报参与上海市文明镇创建，须按以下流程进行：

（一）乡镇自评

各乡镇依据《上海市文明镇测评体系》（2021年版）进行自评，自评分

95分以上（总分100分）的，于新一轮创建周期第一年，向所在区提交正式创建申请。

（二）区级申报

各区依据《上海市文明镇测评体系》（2021年版），组织开展区内自查评估，按照市精神文明办下发名额，择优向市精神文明办申报创建名单。

（三）市级考核

市精神文明办依据《上海市文明镇测评体系》（2021年版），组织对申报主体进行测评，测评方式包括实地考察、网上申报，具体形式、要求以当年度市精神文明办工作安排为准。市精神文明办按照既定名额，以测评成绩为主要依据，择优确定新一届上海市文明镇初步候选名单。

（四）意见征询

市精神文明办就新一届上海市文明镇初步候选名单，结合相关创建工作要求，征询市级职能部门意见。

（五）正式命名

市精神文明办汇总相关测评及意见征询结果，提出新一届上海市文明镇正式候选名单，报请市文明委审议通过后，由市委、市政府正式命名。

**第十三条** 上海市文明镇创建周期为三年，已获得上海市文明镇称号的乡镇，须在新一轮创建周期第一年，向所在区提出复查申请，并结合创建年度参加市级复查工作，具体工作安排由市精神文明办统一部署。复查通过的，继续保留上海市文明镇称号；未通过的，须依据前述流程，在下一创建周期重新申创。全国文明村镇从最新一届上海市文明镇、上海市文明村中择优产生。

## 第五章 附 则

**第十四条** 各区可根据本办法，结合各自实际情况，制订相应的实施细则。

**第十五条** 本办法解释权属市精神文明办，所作的解释与本办法具有同等效力。

**第十六条** 本办法自发布之日起实施，原相关规定即时废止。